

**Заключение правового комитета СРО НП «КУБ»  
о требованиях к техническим средствам, включая программно-технические средства и  
средства защиты информации, организатора азартных игр в букмекерских конторах и  
тотализаторах, в соответствии с Дополнительными требованиями к организаторам  
азартных игр.**

В соответствии с п.15 ст.6 ФЗ № 244-ФЗ от 29.12.2006г. «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – «244-ФЗ»), лицензионным требованием к Организатору азартных игр в букмекерской конторе/тотализаторе (далее – «ОАИ») является соблюдение Дополнительных требований к ОАИ, которые установлены Постановлением Правительства РФ № 452 от 08.05.2015г. «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр» (далее – «Доп. требования») (Вступили в силу 22.05.2015г.). Несоблюдение дополнительных требований является грубым нарушением лицензионных требований.

В соответствии с п.2 Доп. требований,

2. Организатор азартных игр при осуществлении деятельности по учету ставок и интерактивных ставок, расчету сумм подлежащих выплате выигрышей и представлению информации о рассчитанных выигрышах использует **технические средства, включая программно-технические средства и средства защиты информации, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.**

Данное требование распространяется на всех без исключения ОАИ, независимо от приема интерактивных ставок.

244-ФЗ упоминает 2 вида технических средств:

1) в п.14.1 ст. 6 - технические и иные средства организатора азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, с использованием которых осуществляется деятельность по учету ставок и интерактивных ставок, расчету сумм подлежащих выплате выигрышей и представлению информации о рассчитанных выигрышах;

2) в п.3.12. ст.15 - технические средства связи, предназначенные для приема информации из пунктов приема ставок букмекерской конторы или пунктов приема ставок тотализатора о принятых ставках, выплаченных и невыплаченных выигрышах, передачи информации о рассчитанных выигрышах, о развитии и об исходе события, от которого зависит результат пари, в пункты приема ставок букмекерской конторы или пункты приема ставок тотализатора, и (или) технические средства связи, предназначенные для обмена с центром учета переводов интерактивных ставок букмекерской конторы или тотализатора информацией о принятых интерактивных ставках, о рассчитанных по ним суммам подлежащих выплате выигрышей, о выплаченных и невыплаченных выигрышах.

Поскольку дополнительные требования установлены к техническим средствам, которые используются при осуществлении деятельности по учету ставок и интерактивных ставок, расчету сумм подлежащих выплате выигрышей и представлению информации о рассчитанных выигрышах, очевидно, что речь идет о технических средствах, предусмотренных п. 14.1 ст.6 244-ФЗ, которые размещаются в процессинговых центрах букмекерской конторы и/или тотализатора.

Законодательство не содержит четкого определения что является «техническими средствами», однако Доп. требования относят к ним так же и программы (программно-технические средства) и средства защиты информации.

Понятие Средств защиты информации содержится в Постановлении Правительства РФ от 26.06.1995 г. N 608 «О сертификации средств защиты информации»:

*Средства защиты информации - технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственную тайну, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации.*

**Защита информации**, исходя из положений Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», *представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:*

- 1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;*
- 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;*
- 3) реализацию права на доступ к информации.*

Таким образом, ОАИ, наряду с использованием технических средств и программ, предназначенных для осуществления деятельности по учету ставок и интерактивных ставок, расчету сумм подлежащих выплате выигрышей и представлению информации о рассчитанных выигрышах, **должен так же использовать технические, криптографические, программные и другие средства**, направленные на обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации; 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа; 3) реализацию права на доступ к информации.

**Технические средства ОАИ должны соответствовать законодательству РФ о техническом регулировании.**

Согласно Федеральному закону от 27.12.2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – **ФЗ №184-ФЗ**), законодательство о техническом регулировании состоит из настоящего Федерального закона (ФЗ №184-ФЗ), принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также обязательных для исполнения нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере технического регулирования (прямо предусмотренных федеральным законом), международных договоров РФ.

Таким образом, нормы, содержащие требования законодательства о техническом регулировании могут содержаться в таких документах как: федеральный закон, постановление

правительства, нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, документы по стандартизации (добровольной).

Основным документом, содержащим нормы законодательства о техническом регулировании, является технический регламент, который принимается в форме Федерального закона, постановления правительства, или указа президента, или ратификации международного договора РФ, или, в соответствии с п.6.2. ст. 46 ФЗ №184-ФЗ, если такой регламент еще не принят органами РФ, до даты его принятия могут применяться нормы технических регламентов государств –членов таможенного союза или Европейского союза, перечень которых утверждается Правительством РФ.

Соответствие технических средств требованиям законодательства о тех. Регулировании должно проводиться в виде Подтверждения соответствия, которое, в соответствии со ст.20 ФЗ №184-ФЗ может носить добровольный или обязательный характер.

В соответствии со ст.2 ФЗ №184-ФЗ, **подтверждение соответствия** - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

**Добровольное подтверждение соответствия** проводится в форме добровольной сертификации (на основании договора между заявителем и аккредитованным органом по сертификации, по инициативе заявителя).

**Обязательное подтверждение соответствия** осуществляется в формах обязательной сертификации и Декларирования соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом и в порядке, предусмотренном этим регламентом. Применяется только для продукции, выпускаемой в обращение на территории РФ (То есть проводится производителем для продукции на внутренний рынок).

В соответствии с ч.2, ч.3 ст. 46 ФЗ №184-ФЗ, до утверждения соответствующих технических регламентов, Правительством РФ утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия, а обязательное подтверждение соответствия осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу настоящего Федерального закона(ФЗ №184-ФЗ).

В настоящее время принят технический регламент Таможенного союза "О безопасности низковольтного оборудования", в отношении Технических средств (любого электронного оборудования, электрооборудования от 50 до 1000 вольт переменного тока) (ранее, до принятия регламента, такое оборудование входило в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации)

В отношении программно-технических средств (программ ЭВМ) и средств защиты информации технических регламентов не принято, поэтому требования к такого рода продукции устанавливаются федеральными органами исполнительной власти в установленной сфере деятельности.

С учетом того, что отсутствует определение Технических средств, можно сделать вывод о том, что техническими средствами являются серверы (ЭВМ) организатора азартных игр. Следовательно, так как принят технический регламент, такие Технические средства должны иметь сертификат соответствия требованиям такого технического регламента.

В соответствии с требованиями технического регламента (Решение комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 №768) до 15 ноября 2013 года допускался выпуск продукции без сертификатов (без обязательного подтверждения соответствия), до 15 марта 2015 года допускался выпуск продукции, прошедшей процедуру обязательного подтверждения соответствия (сертификации) правилам, установленным внутренними актами государства-производителя, обращение такой продукции допускается до конца установленного срока службы.

Таким образом, продукция (ЭВМ), выпущенная до 15 ноября 2013 и находящаяся в обращении, в пределах установленного срока службы может не иметь обязательного сертификата для соответствия законодательству о техническом регулировании, после 15 ноября 2013 года до 15 марта 2015 года должна иметь сертификат о соответствии ГОСТам в течение срока службы, а продукция, выпускаемая после 15 марта 2015 года должна пройти процедуру оценки соответствия требованиям технического регламента и иметь соответствующий документ (сертификат, декларация) и маркировку.

Сертификация ПО является добровольной, однако в силу установленных Дополнительных требований к организаторам азартных игр, букмекерские конторы и тотализаторы должны пройти процедуру добровольной сертификации, для подтверждения соответствия программного обеспечения требованиям законодательства о техническом регулировании (в данном случае ГОСТам).

Сертификация проводится аккредитованными сервисными центрами.

Обязательная сертификация средств защиты информации предусмотрена для средств защиты информации, предназначенных для защиты государственной тайны, в остальных случаях сертификация добровольная.

Органом, уполномоченным устанавливать обязательные требования к средствам защиты информации (применимым для букмекеров и тотализаторов) является ФСТЭК России. Сертификация средств защиты информации проводится на добровольной основе на соответствие этим требованиям и требованиям ГОСТов к программному обеспечению.

Система добровольной сертификации ПО и Средств защиты разрабатывается аккредитованными организациями с учетом особенностей ПО.